

DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE N. 561 in data 12/10/2018

ACQUISTO LICENZA GESTIONE SOFTWARE SPECIALISTICO PER MONITORAGGIO, AI SENSI DEL D.LGS. N. 229/2011, DELLE OPERE PUBBLICHE DI ALER BG LC SO - AUTORIZZAZIONE ALLA PROCEDURA NEGOZIATA DI AFFIDAMENTO DIRETTO MEDIANTE PIATTAFORMA TELEMATICA SINTEL E NOMINA RUP

Il Direttore Generale

Premesso che:

- la legge 31 dicembre 2009, n. 196 in materia di contabilità e finanza pubblica, e in particolare l'articolo 13, istituisce la banca dati unitaria delle amministrazioni pubbliche (BDAP) realizzata presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato al fine di assicurare un efficace controllo e monitoraggio degli andamenti della finanza pubblica, nonché per acquisire gli elementi informativi necessari per dar attuazione al federalismo fiscale;
- l'articolo 30, comma 9, della citata legge, delega il governo ad adottare uno o più decreti legislativi al fine di garantire la razionalizzazione, la trasparenza, l'efficienza e l'efficacia delle procedure di spesa relative ai finanziamenti in conto capitale destinati alla realizzazione di opere pubbliche. Il relativo decreto legislativo 29 dicembre 2011, n. 229 delinea un sistema di monitoraggio delle opere pubbliche teso a migliorare la gestione delle risorse finanziarie destinate al finanziamento e alla realizzazione delle stesse e ad aumentare la conoscenza e la trasparenza complessiva del settore, a supporto della programmazione e della valutazione delle opere pubbliche così come disciplinate dal decreto legislativo 29 dicembre 2011, n. 229, scaturente dalla citata legge delega;
- il D.Lgs. n. 229/2011 si applica alle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, nonché ai soggetti diversi dalle amministrazioni pubbliche destinatari di finanziamenti ed agevolazioni a carico del bilancio dello Stato finalizzati alla realizzazione di opere pubbliche. Ai soggetti così individuati è fatto obbligo di detenere ed alimentare un sistema gestionale informatizzato contenente le informazioni anagrafiche, finanziarie, fisiche e procedurali relative alla pianificazione e programmazione delle opere e dei relativi interventi, nonché all'affidamento ed allo stato di attuazione di tali opere ed interventi, a partire dallo stanziamento iscritto in bilancio fino ai dati dei costi complessivi effettivamente sostenuti in relazione allo stato di avanzamento delle opere;
- il D.Lgs. n. 97/2016 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 8/6/2016 ed in vigore dal 23/6/2016 ha ampliato, fra le altre, agli enti pubblici economici l'ambito di applicazione del monitoraggio BDAP sulle opere pubbliche (disciplinato dal D.Lgs 229/2011);
- pertanto ALER Bergamo Lecco Sondrio dalla data del 23 giugno 2017 è soggetta al monitoraggio delle opere pubbliche, in seguito all'ampliamento dell'ambito soggettivo di applicazione del D.Lgs. 229/2011 e quindi obbligata alla trasmissione trimestrale delle informazioni alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche - BDAP (www.bdap.tesoro.it) del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato;
- il decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 26/2/2013, come modificato dal decreto del medesimo Ministero del 1/08/2013 definisce il contenuto informativo minimo – allegato A – che i soggetti destinatari della normativa devono detenere e comunicare alla BDAP, nonché le relative tempistiche. La comunicazione di tali informazioni alla BDAP è un presupposto per l'erogazione del finanziamento dello Stato e l'adempimento degli obblighi di comunicazione è verificato all'atto del controllo sull'erogazione del finanziamento dai competenti uffici preposti al controllo di regolarità amministrativa e contabile, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera c), del D.Lgs. n. 229/2011 e del DM sopra citato;
- i competenti uffici di regolarità amministrativa e contabile, ossia gli Uffici centrali di bilancio presso i Ministeri, le Ragionerie territoriali dello Stato e i collegi dei revisori dei conti, segnalano inoltre all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (ora ANAC) i casi accertati del mancato rispetto dell'obbligo di comunicazione, ferma restando l'impossibilità di dar corso ai provvedimenti di erogazione in carenza di tale presupposto;
- il sistema di Monitoraggio Opere Pubbliche della Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP-MOP) è finalizzato a raccogliere tutte le informazioni necessarie per tracciare il ciclo della spesa per

opere pubbliche in Italia ed è il punto di raccordo delle informazioni già disponibili sugli altri sistemi al fine di evitare il doppio inserimenti di dati;

- BDAP raccoglie dalle stazioni appaltanti il delta informativo che non può aggregare dalle altre banche dati e dagli altri sistemi di monitoraggio attivati dal sistema PA;
- in particolare oggetto della rilevazione sono i dati anagrafici, finanziari, fisici e procedurali relativi alle opere pubbliche in corso di progettazione o realizzazione a partire dalla data del 21 febbraio 2012, fatta eccezione per le opere di manutenzione ordinaria;
- per la definizione di opera pubblica vale quanto indicato dall'articolo 3 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;
- per tali opere le Amministrazioni e i soggetti aggiudicatori rendono disponibili alla BDAP le informazioni individuate dall'allegato A del DM 26/2/2013 e 1/08/2013 secondo le scadenze di seguito riportate:

Fase 1: anteprima delle informazioni presenti in BDAP – (Preview)

A partire dal mese di settembre 2014, le Amministrazioni e i soggetti aggiudicatori hanno accesso alla BDAP e possono prendere visione dei dati delle opere pubbliche di propria pertinenza (identificate con il CUP).

In questa fase, le Amministrazioni e i soggetti aggiudicatori sono tenuti a:

- verificare la presenza e/o la correttezza delle informazioni presenti in BDAP;
- effettuare le integrazioni o le correzioni necessarie esclusivamente sulle banche dati alimentanti la BDAP, che provvederanno a loro volta a trasmetterle alla BDAP;
- verificare l'avvenuta integrazione/correzione delle informazioni.

Fase 2: trasmissione a regime delle informazioni alla BDAP

Una volta verificate le informazioni nella fase di preview, le Amministrazioni e i soggetti aggiudicatori alimentano il sistema di monitoraggio della BDAP, rendendo disponibili solamente le informazioni non inviate ad altre banche dati sulla base del set informativo definito dall'Allegato A del D.M. 26.2.2013/1.8.2013.

- Le modalità di invio delle informazioni sono le seguenti:

1) Tramite apposito modulo web

Questa modalità, di interesse per Amministrazioni e soggetti aggiudicatori di piccole dimensioni – inizialmente non in grado di gestire le informazioni riguardanti le opere pubbliche nell'ambito dei propri sistemi (articolo 4, comma 2 del DM) – prevede l'accesso tramite browser dell'utente ad una applicazione web che consente un inserimento manuale e puntuale dei dati afferenti il singolo CUP di competenza.

2) Tramite caricamento massivo delle informazioni

In questa modalità è prevista la predisposizione, da parte del sistema informativo delle Amministrazioni e dei soggetti aggiudicatori che ne sono dotati, di un opportuno file di testo conforme al tracciato contenuto nelle specifiche tecniche pubblicate sul sito web del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato.

- Le date per l'invio delle informazioni da parte di ALER, individuate dal DM, e oggetto di modifica ad opera della circolare del MEF n. 14 del 8.4.2014, in seguito all'ampliamento dell'ambito soggettivo di applicazione del D.Lgs. 229/2011 sono le seguenti:

- Primo invio: rilevazione dello stato di attuazione delle opere riferite alla data del **30/6/2017** con comunicazione dei dati a partire dal **30/09/2017** entro i successivi 30 giorni (30 settembre – 31 ottobre);
- Secondo invio: rilevazione dello stato di attuazione al **31/12/2017** con comunicazione dei dati dal **1 al 30 gennaio 2018**;
- Terzo invio: rilevazione dello stato di attuazione delle opere riferite alla data del **30/6/2018** con comunicazione dei dati a partire dal **30/09/2018** entro i successivi 30 giorni (30 settembre – 31 ottobre);
- le successive comunicazioni hanno cadenza trimestrale;

Rilevato che

- ALER BG LC SO al fine di rispettare gli adempimenti previsti dal D.L.gs. n.229/2011 ha già effettuato la registrazione sul portale del MEF;

Considerato che

- al fine dell'inserimento dei dati nella BDAP sarebbe opportuno e utile l'utilizzo di Software di gestione dell'intero processo di realizzazione di un'opera pubblica progettato in modo da adempiere al Monitoraggio delle Opere Pubbliche come indicato dal D. Lgs. 229/2011 e contenente dati e modalità di trasmissione dei dati stessi conformi a quanto indicato nell'allegato A del D.M. 01/08/2013 del MEF-Ragioneria Generale dello Stato;
- l'uso di un software di gestione dei dati necessari all'alimentazione della BDAP consente l'inserimento dei dati in modalità locale e quindi senza la necessità del continuo collegamento alla rete internet;
- il responsabile ufficio appalti e contratti ha verificato l'esistenza sul mercato di software specialistico progettato per la gestione del Monitoraggio delle Opere Pubbliche e per adempiere a quanto stabilito

- dal D. Lgs. 229/2011, nonché per la gestione dell'intero processo di realizzazione di un'opera pubblica dalla programmazione al collaudo;
- i software analizzati garantiscono, attraverso web, la fruizione di tutte le funzionalità applicative e l'interoperabilità con le altre banche dati pubbliche CUP, SIMOG, BDAP nonché esportare, validare e trasmettere tutti i dati richiesti e secondo le specifiche definite dal sistema BDAP e hanno le seguenti caratteristiche tecniche ed operative:
 - erogazione via web del software ad utenti illimitati, fruibile da qualsiasi sede dell'ente attraverso connessione internet;
 - servizio di backup e recovery dell'interno sistema;
 - continuità del servizio 24 ore al giorno;
 - estrazione dei dati conforme alle specifiche tecniche BDAP;
 - aggiornamento e manutenzione preventiva, correttiva e migliorativa;
 - servizio di supporto operativo agli operatori;
 - servizio di tele-assistenza;
 - servizio di help desk telefonico;
 - manutenzione software;
 - software per la gestione della programmazione triennale delle opere pubbliche con la relativa gestione e aggiornamento del SIMOG;
 - l'acquisto di un software con le caratteristiche sopra descritte rappresenta una risposta completa alle esigenze delle Pubbliche Amministrazioni per adempimenti imposti dal decreto 229/2011 e consente di ottemperare correttamente agli adempimenti previsti dalla legge e limitare la possibilità di incorrere in errori che comportano pesanti sanzioni amministrative;
 - verificato che il servizio in oggetto rientra nei limiti di valore e nelle categorie di beni e servizi elencati nel Regolamento per l'acquisizione di beni e servizi in economia anche mediante procedure telematiche che consente l'affidamento diretto per l'acquisizione di beni e servizi per un importo inferiore a € 40.000,00 nel rispetto delle previsioni del D. Lgs 50/2016 s.m.i.;
 - l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, prevede che le amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
 - il contratto avrà ad oggetto l'acquisto della licenza gestione del software specialistico per monitoraggio, ai sensi del d.lgs. N. 229/2011, delle opere pubbliche di ALER Bg Lc So;
 - è possibile disporre l'affidamento in oggetto mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 con il criterio del massimo ribasso e previa indagine di mercato a mezzo di consultazione di 4 operatori economici;

Preso atto che

- l'Ufficio Appalti ha predisposto gli atti di gara costituiti da Capitolato Speciale di Appalto, lettera di invito all'operatore economico e schema di contratto;
- la dr.ssa Claudia Conti ha determinato, sulla base della indagine di mercato condotta preliminarmente alla procedura in oggetto, l'importo complessivo posto a base di gara pari a € 24.000,00 ed ha proposto di consultare i seguenti operatori economici iscritti nell'elenco telematico di Sintel:

OPERATORE ECONOMICO	INDIRIZZO	P. I.V.A.
TEAMSYSTEM SPA	Via Sandro Pertini, 88 - 61122 Pesaro (PU)	01035310414
BREMBO INFORMATICA DI GALIZZI ALEX & C. SNC	Via Orbrembo, 21 - 24010 Camerata Cornello (BG)	02793230166
EDT S.R.L.	Via Provinciale, 6/a - 23843 Dolzago (LC)	11899170150
I MODE S.R.L.	Via Bonfanti, 30 - 24020 Colzate (BG)	03864150168

- come previsto dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, sono state verificate le condizioni necessarie per esperire tale procedura, come disposto dall'art. 1 comma 3 del D.L. 95/2012 convertito con L. 135/2012 e dalla D.G.R. X/7380 del 20/11/2017 – direttive alle Aler per l'anno 2018, appurando l'assenza di convenzioni attive presso l'Agenzia Regionale Centrale Acquisti e presso C.O.N.S.I.P.;

Visti

- l'art. 9 (competenze) del Capo II (Direttore Generale) dello Statuto dell'ALER di BERGAMO – LECCO-SONDRIO approvato dalla Giunta Regionale con delibera n. X/3912, nella seduta del 24.07.2015;
- l'art. 31 del D.Lgs 50/2016, il quale prevede che per ogni singolo intervento venga nominato un Responsabile Unico del Procedimento per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento e dell'esecuzione;

- l'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs 50/2016, il quale stabilisce che per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro è possibile procedere mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- l'art. 30, comma 1, del D.Lgs 50/2016, che recita "L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice";

Determina

per i motivi in premessa specificati e che qui di seguito si intendono integralmente riportati e trascritti:

1. di nominare la dr.ssa Claudia Conti, Responsabile Unico del Procedimento (RUP) del servizio de quo;
2. di autorizzare l'espletamento della procedura per l'acquisizione della licenza gestione software come in oggetto le cui caratteristiche sono descritte in premessa e dettagliate nel capitolato speciale di gara, per un periodo di 36 mesi, mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs n. 50/2016, con procedura negoziata e criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
3. di consultare i seguenti Operatori economici iscritti nell'elenco telematico SINTEL:

OPERATORE ECONOMICO	INDIRIZZO	P. I.V.A.
TEAMSYSTEM SPA	Via Sandro Pertini, 88 - 61122 Pesaro (PU)	01035310414
BREMBO INFORMATICA DI GALIZZI ALEX & C. SNC	Via Orbrembo, 21 - 24010 Camerata Cornello (BG)	02793230166
EDT S.R.L.	Via Provinciale, 6/a - 23843 Dolzago (LC)	11899170150
I MODE S.R.L.	Via Bonfanti, 30 - 24020 Colzate (BG)	03864150168

4. di individuare quali clausole negoziali essenziali quelle previste nel Capitolato Speciale d'Appalto, che contestualmente si approvano e che formano parte integrante e sostanziale della presente determina;
5. di porre a base d'asta l'importo complessivo di € 24.000,00 oltre all'IVA di legge;
6. che la procedura sarà svolta utilizzando la Piattaforma Sintel, anche nel rispetto delle direttive regionali alle ALER.

AREA APPALTI

Il Dirigente

Dr.ssa Claudia Conti

C. Conti

IL DIRETTORE GENERALE
Dott.ssa Lorella Sossi

L. Sossi