

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n. 2018 del 10 giugno 2020

CONFERIMENTO DI INCARICO A SPECIALISTA TRIBUTARISTA PER L'ACQUISIZIONE DI PARERE/SOLUZIONE NORMATIVA IN MERITO ALL'ASSOGGETTAMENTO ALL'IMU CON RIFERIMENTO AGLI IMMOBILI E ALLE AREE ACQUISITE IN ATTUAZIONE DELL'ACCORDO DI PROGRAMMA PER LA RIQUALIFICAZIONE DEL COMPARTO DI ZINGONIA SOTTOSCRITTO TRA REGIONE LOMBARDIA, PROVINCIA DI BERGAMO E COMUNI DI BOLTIERE, CISERANO, OSIO SOTTO, VERDELLO E VERDELLINO IN DATA 29.10.2012.

il Direttore Generale

Premesso che:

- tra Regione Lombardia, Provincia di Bergamo e Comuni di Boltiere, Ciserano, Osio Sotto, Verdello e Verdellino, in data 29.10.2012 è stato sottoscritto l'Accordo di Programma (AdP) finalizzato all'attuazione del progetto di riqualificazione dell'area di Zingonia, approvato con DPRG n.10563 del 21.11.2012 ed integrato con DGR XI/600 del 01/10/2018;
- la riqualificazione urbana era da attuarsi attraverso:
 - l'acquisizione alla disponibilità pubblica degli immobili;
 - la loro successiva demolizione;
 - l'alienazione dell'area, finalizzata alla realizzazione di un Piano Attuativo coerente con il PGT del Comune di Ciserano;
- le attività sopra descritte sono state demandate a Infrastrutture Lombarde spa e ad ALER – ente pubblico del sistema regionale – che nel 2014 ha dato avvio alla acquisizione/esproprio delle c.d. Torri di Zingonia, demolite nel corso del 2019;
- in data 02.01.2020 il Comune di Ciserano ha notificato ad ALER avviso di accertamento/imposta IMU relativo al primo lotto di immobili acquisiti nel 2014 (provvedimento n. 234 del 19.12.2019 relativo a n. 29 alloggi, n. 1 ufficio e n. 5 box), avverso il quale ALER ha promosso ricorso in data 02.03.2020 con istanza/proposta di mediazione avanti la Commissione Tributaria Provinciale di Bergamo;
- le operazioni di acquisizione delle unità immobiliari costituenti i tre fabbricati di Ciserano sono state completate da parte di ALER nel corso dell'anno 2019;
- l'acquisto degli immobili da parte di ALER non ha avuto intenti commerciali, e nemmeno è stato frutto di autonoma volontà operativa, quanto piuttosto attività condotta in nome e per conto delle amministrazioni pubbliche e fase propedeutica e necessaria all'attuazione dell'AdP, di cui risultano beneficiari gli enti locali coinvolti nell'Accordo;

Considerato che:

- in virtù dell'AdP sottoscritto in data 29 ottobre 2012, Regione Lombardia trasferiva risorse pari ad euro 5.000.000,00 a favore di ALER e Infrastrutture Lombarde spa;
- nell'Accordo non è stata disciplinata la materia fiscale, e nello specifico non è stata fornita alcuna indicazione in merito all'assoggettamento o meno a tassazione IMU degli alloggi, divenuti di proprietà ALER al solo scopo di essere demoliti in attuazione dell'Accordo stesso, e nemmeno sulla copertura degli eventuali costi con le assegnate risorse regionali;

- la problematica fiscale è stata rappresentata agli Enti sottoscrittori dell'AdP in occasione della riunione del Collegio di Vigilanza del 7 maggio u.s., nel corso della quale sono stati prospettati gli importi stimati dal Comune di Ciserano in merito all'imposta IMU riferibile agli anni 2015-2019;
- ad esito del Collegio di Vigilanza, con mail del 21.05.2020 acquisita al prot. n. 8783/2020 Regione Lombardia ha demandato ad ALER il conferimento di incarico ad uno specialista tributarista che possa fornire, tenuto conto della complessità delle valutazioni da effettuare in nome e per conto degli altri soggetti pubblici in causa, soluzioni normative/interpretative volte a giustificare il non assoggettamento di ALER al pagamento dell'IMU in virtù del mandato ad essa conferito dai sottoscrittori dell'Accordo di Programma, anche attraverso un "addendum" all'Accordo stesso;
- le risultanze del ricorso presentato da ALER sono incerte negli esiti e, dal punto di vista temporale, potrebbero pervenire solo verso la metà di agosto 2020;
- ai sensi della normativa vigente, nel caso in cui il pagamento dell'IMU sia dovuto è possibile - entro il 16 giugno 2020 - effettuare il ravvedimento operoso per le annualità 2015-2016-2017-2018-2019 beneficiando della riduzione delle sanzioni pari ad 1/6 di quanto previsto e senza interessi;

Tenuto conto che:

- si rende pertanto necessario individuare, sulla base delle vigenti procedure di selezione previste ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 per gli incarichi sottosoglia, un professionista esterno che abbia le competenze necessarie allo svolgimento delle prestazioni di cui trattasi;
- affinché il parere dell'esperto possa essere acquisito entro il termine del 16.06.2020 per l'eventuale proposizione del ravvedimento operoso, i tempi della procedura richiedono che l'affidamento sia svolto senza indugio e con urgenza;
- Regione Lombardia ritiene possibile procedere all'affidamento dell'incarico all'esperto tributarista operando con le risorse disponibili a valere sull'Accordo di Programma;

Interpellato l'avv. Luigi Ferrajoli con studio in Bergamo, via A. Locatelli 25, illustrate le prestazioni specialistiche richieste e acquisita la disponibilità del professionista allo studio e alla redazione del parere e dell'eventuale proposta di addendum all'Accordo di Programma nei tempi necessari;

Acquisiti:

- il curriculum vitae del professionista, da quale si evince la competenza specialistica nelle questioni sopra indicate;
- la proposta economica dell'avv. Ferrajoli (prot. 9017/2020) che, tenendo conto del valore della pratica (quantificato in euro 380.905,80 dagli uffici comunali quale IMU dovuta per le annualità 2014-2020) e del valore tabellare della tariffa avvocati, preventiva un costo complessivo di euro 6.750,50 oltre a Cassa e IVA di legge;
- la formale dichiarazione di insussistenza di situazioni di incompatibilità e conflitto di interessi da parte del Professionista;

Richiamati:

- il punto 4.3.5 delle Direttive regionali alle ALER per l'anno 2020, approvate con DGR XI/2526 del 26/11/2019, e l'Allegato D) "Indicazioni per la disciplina delle procedure di conferimento di incarichi e consulenze";
- l'art. 32, comma 2 e l'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, che consentono di affidare l'incarico direttamente al professionista individuato dal committente;
- l'art. 30, comma 1, del D.Lgs. 50/2016;
- il "Regolamento per l'acquisizione di beni e servizi – contratti sotto soglia" approvato con Provvedimento del Presidente n. 105 del 18/11/2019;

Acquisito agli atti il parere favorevole del Dirigente dell'Area Appalti e Contratti, Dott.ssa Claudia Conti, e il visto del Dirigente dell'Area Amministrativa, Dott.ssa Mariagrazia Maffoni, in merito alla regolarità del presente atto sotto i profili di competenza;

Visto l'art. 9 dello Statuto Aziendale, che regola le competenze in capo al Direttore Generale;

Determina

per i motivi in premessa specificati e che qui di seguito si intendono integralmente riportati e trascritti:

1. di nominare Responsabile Unico del Procedimento (RUP) di cui alla presente la dott.ssa Mariagrazia Maffoni, Dirigente dell'Area Amministrativa;
2. di autorizzare l'espletamento della procedura per l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, dell'incarico all'avv. Luigi Ferrajoli, con studio in Bergamo, via A. Locatelli 25, CF FRRLGU66R13H703W, P.IVA. 02529720167, dell'attività di consulenza – comprensiva di parere scritto - volta a fornire una soluzione normativa/interpretativa circa l'assoggettamento di ALER al pagamento dell'IMU relativo agli immobili e alle aree acquisite in comune di Ciserano (BG) in attuazione dell'Accordo di Programma per la riqualificazione del comparto di Zingonia sottoscritto tra Regione Lombardia, Provincia di Bergamo e Comuni di Boltiere, Ciserano, Osio Sotto, Verdello e Verdellino in data 29.10.2012, anche attraverso l'elaborazione di una proposta di "addendum" all'Accordo stesso;
3. di determinare il corrispettivo per l'incarico affidato in euro 6.750,50 al netto della cassa previdenziale e dell'IVA, come da preventivo acquisito al prot. 9017 del 9 giugno 2020;
4. di dare atto che i costi, giusta comunicazione di Regione Lombardia acquisita al prot. 8783/2020, trovano copertura dalle risorse disponibili a valere sull'Accordo di Programma;
5. di demandare al RUP lo svolgimento della procedura mediante la piattaforma SINTEL, nel rispetto delle Direttive regionali alle ALER, e di sottoporre al professionista la sottoscrizione del disciplinare di incarico.

IL DIRETTORE GENERALE

Diomira Caterina Ida Cretti

Documento informatico sottoscritto con firma digitale
(art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005)